

IV.- CONCLUSION GENERAL DEL DIAGNOSTICO.

Como conclusión de esta primera parte, Diagnóstico, se presentarán las principales tendencias desarrolladas por ámbito, es decir área Económica, Social, Ambiental, Territorial e Institucional. El escenario presentado, corresponde a la evolución “natural” que tendrá la comuna. Es una proyección basada en el perfil actual de ella. Para su construcción se considera el comportamiento de las variables más significativas que inciden en su desarrollo interno y el rol de la comuna en el desarrollo provincial y regional Basándose en esto, se analiza con posterioridad la vocación preferente de la comuna y su posicionamiento, así como sus principales oportunidades de desarrollo.

1.- Escenario probable de la evolución de la comuna.

1.1.- Desarrollo económico.

Se estima que el desarrollo económico de la comuna mantendrá la actual estructura productiva, basada principalmente en la industria manufacturera, comercio y servicios (que incluye pequeñas y medianas empresas del área industrial), dependiente de la empresa Celulosa de Laja. Sin embargo dicha empresa, estará condicionada a las exigencias del mercado externo, incorporando modelos de gestión competitivos, con utilización de recursos que limitará aún más la tasa de contratación de mano de obra, por lo cual la empresa en forma directa no contribuirá a disminuir las tasas de desempleo.

El desempleo se proyecta como un problema difícil de revertir, si se considera la continuación de la actual estructura económica de la comuna, la que ha demostrado dificultades para generar los puestos de trabajo que se requieren para disminuir las altas tasas de desempleo.

Respecto a las PYMES prestadoras de servicios, se estima que deberán realizar grandes esfuerzos para mantenerse en el mercado, seguirán con restricciones para incorporar y renovar tecnología, con limitaciones de acceso al mercado financiero y con escasos elementos que les permita ser eficientes y optimizar la gestión.

Por otro lado el sector comercio y servicios se proyecta perdiendo competitividad producto de la relativa cercanía y acceso de la población de Laja hacia el comercio de Los Angeles y Concepción.

Por otra parte, la producción agrícola sigue desarrollándose en localidades sin riego, con las limitaciones que eso conlleva. De esta manera, los sectores rurales mantendrían su dependencia de una actividad agropecuaria basada en rubros tradicionales con resultados de baja productividad, con un sistema de comercialización de productos agrícolas enfrentada individualmente, sin darle valor agregado a los productos.

Una conclusión que se desprende de lo anterior, es que dadas las condiciones señaladas, parte importante de mejoramiento de las condiciones de vida de la población depende de la acción municipal.

Por otra parte, las principales actividades del sector turístico continúan basadas principalmente en los atractivos naturales del río Laja y de la laguna La Señoraza, sin embargo, de no mediar la aplicación de una planificación estratégica para este sector económico, se mantendría y mejorarían los sitios actuales de actividad turística, pero no se incrementaría la demanda de turistas.

Los actores involucrados directa e indirectamente con la actividad turística, no se encuentran realmente conscientes de la importancia del turismo para el desarrollo de la comuna, por lo cual, la tendencia es la de ofrecer servicios de poca calidad y desmejorar o no conservar su patrimonio arquitectónico, cultural y natural, deteriorando de éste modo la imagen turística de la comuna y el potencial desarrollo del sector.

Sin embargo, la Municipalidad presenta un gran interés por el desarrollo del sector turístico como medio para mejorar el bienestar y la calidad de vida de sus habitantes, esto favorece el surgimiento de iniciativas privadas, apoyadas por entes estatales, interesadas en la capacitación y desarrollo de productos turísticos, en conjunto con las comunas vecinas.

1.2 Desarrollo Social.

Se espera que la población de Laja continúe en forma paulatina el proceso de urbanización de su población. Por otra parte, se espera que gracias a las políticas implementadas por el Estado, mejoren las condiciones vida, especialmente, en lo que a habitabilidad y acceso a los servicios básicos se refiere. Además, la población joven de la comuna continúa mejorando sus niveles de educación, así como de calificación profesional. Sin embargo esto no asegura acceso a empleos dentro de la comuna, ya que no existen fuentes laborales estables.

La falta de generación de fuentes laborales indicaría que la pobreza se podría agudizar aún más; tanto en los sectores urbanos como rurales; para paliar dicha situación, la población joven incrementaría la migración estacional hacia otras comunas en busca de trabajo.

Por otra parte, se prevé una baja constante y paulatina en los índices de natalidad y mortalidad, fenómeno que incidiría directamente en el proceso de madurez y envejecimiento de la población, por lo que se requerirá definir e implementar programas de salud, calificación laboral, deportes y recreación con énfasis en la población madura y de tercera edad de la comuna.

Finalmente, se espera que las organizaciones sociales aumenten gradualmente su grado de participación y empoderamiento en el proceso de desarrollo local, gracias a la continúa capacitación de sus dirigentes y la relación con el municipio. Sin embargo, no se prevé a corto plazo su autonomía en la gestión de proyectos y búsqueda de financiamiento para estos.

1.3.- Desarrollo Territorial.

Previsiblemente el territorio comunal, mantendrá las características de su configuración actual.

El sector rural sigue presentando un patrón de uso de suelo en donde predominan las plantaciones forestales en las márgenes del territorio y elevaciones, coexistiendo con actividad agrícola en el

resto del territorio ocupando los sectores más bajos, pero presentando sistemas productivos diferenciados en tres niveles de productores: pequeños, de agricultura de subsistencia; medianos, dedicados a la agricultura tradicional y ganadería, y los grandes, asociados a ganadería y plantaciones forestales.

Se presume también que la población rural se mantenga constante, tal como lo ha hecho desde 1930 hasta el presente, pero con una pequeña tendencia a la baja, producida por la migración de la población joven de los sectores rurales a otras comunas o a la cabecera comunal, esto incrementará el problema habitacional, que continuará siendo resuelto mediante la ejecución de proyectos de vivienda con financiamiento público.

En cuanto a la infraestructura vial urbana, la comuna mantendrá su actual configuración, la sobre utilización de estas vías subrayará la necesidad de generar nuevos ejes viales que permitan distribuir de manera más eficiente el tráfico interno. Este desafío deberá ser abordado a través de la gestión de la Municipalidad en coordinación con los instrumentos de planificación existentes y por actualizar.

En cuanto a la conectividad interna con el resto del territorio, la mantención y mejoramiento de caminos dependerá de la vinculación económica-productiva entre diferentes polos y la cabecera comunal, de esta manera es posible esperar un mejoramiento de las rutas Q-90 paralela al río Laja y Q-34 paralela al río Bío Bío debido al aumento de actividad turística.

Finalmente desde la perspectiva de la Posición de Laja en la Región, se mantendrá la dependencia de la capital provincial, Los Ángeles. A pesar de esa marcada relación jerárquica en el nivel provincial, Laja tiene la particularidad de poseer una conexión ferroviaria hasta la capital regional, Concepción, otorgándole un potencial para ser *una puerta*, expedita para el ingreso o salida de los flujos desde el interior hacia la capital Regional o hacia la costa, generando una interrelación directa capaz de superar las relaciones con su propio entorno provincial y la necesidad de acceso a la comuna.

1.4.- Desarrollo Ambiental.

En relación con el desarrollo ambiental, de no mediar acciones concreta de prevención y educación a la población, tendientes a la preservación y conservación de los recursos ambientales, la diversidad biológica y el patrimonio natural continuarán siendo intervenidos y degradados. De esta manera, es probable una reducción importante de la vegetación nativa, elemento muy asociado a la fauna autóctona.

Por otra parte, es previsible que en mediano plazo se realicen inversiones tendientes a la prevención de riesgos naturales y antrópicos que afectan a los asentamientos humanos, tales como inundaciones que de los sectores urbanos y rurales ribereños al río Bío Bio y Laja- y rurales, así como los incendios forestales que se activan en época estival.

Con relación a las emisiones gaseosas, efluentes líquidos y residuos sólidos industriales, entre otros, provenientes de la Fabrica de Celulosa y que producen una serie de impactos negativos sobre la población, se continúan implementando variadas medidas de mitigación y tratamientos particulares.

Por otra parte, las actividades productivas insertas en el ámbito rural, ya sean plantaciones forestales y labores agrícolas, siguen utilizando una serie de compuestos agroquímicos que causan efectos dañinos sobre el ambiente y la salud de las personas, no existiendo regulación acerca de la forma de aplicación ni control sobre el tipo de sustancia.

Finalmente, el vertedero de continuar la actividad extractiva de áridos desde cauces fluviales, se potenciará un conjunto de impactos sobre sus riberas, fomentando procesos erosivos, arrastre de sedimentos, embancamiento, desvío de las aguas y anegamientos sobre terrenos adyacentes. Este aspecto se espera que se intensifique, debido a la demanda por este tipo de material para construcción de obras mayores. El colapso del cementerio local y el funcionamiento de la feria libre en el sector céntrico son actividades que también manifestarán diversos grados de conflictividad.

1.5.- Desarrollo Institucional.

La municipalidad se mantiene realizando su labor marcada por los problemas de la contingencia y enfocada en soluciones a los problemas más urgentes de la comunidad, como son servicios básicos, vivienda, infraestructura, etc. Esto incluso puede acentuarse debido al nivel de programas que se ejecutan en la comuna

La gestión interna del municipio se caracteriza por la baja coordinación y el escaso trabajo en equipo pues cada unidad desarrolla sus labores rutinarias y no se trabaja sobre la base de objetivos comunes ni para el cumplimiento de una misión municipal.

De continuar trabajando así, esto se podría traducir en un clima organizacional poco favorable para la resolución de problemas y satisfacción de las necesidades internas.

El estilo de gestión no posibilita una mejor utilización del recurso humano, aprovechando su experiencia y vocación de servicio, además, los esfuerzos para capacitar al personal siguen siendo aislados y no se establece una sólida política de capacitación de acuerdo a las necesidades municipales.

Con relación a los canales de participación y comunicación con la comunidad y las organizaciones sociales, dicha comunicación se mantiene y los medios de comunicación son potenciados años tras año, pero se hará necesario un cambio en la dirigencia de estos organizaciones para que dichas instituciones comiencen funcionar en forma autónoma al municipio, gestionado y desarrollando sus propios proyectos comunitarios.

2.- Vocación preferente y posicionamiento.

2.1.- Vocación comunal.

La vocación de la comuna es principalmente industrial. Como se ha indicado el desarrollo de Laja ha dependido principalmente de la industria celulosa, desde hace más de 40 años transformándola radicalmente. Los impactos, más significativos a destacar corresponden a:

- Alta dependencia de la industria celulosa

- Fuerte identificación y asociación de Laja con la celulosa en términos de imagen, respecto del entorno regional y nacional.
- Desarrollo de vías de conexión hacia fuera de la comuna,(comercialización de la celulosa)
- Alto nivel de calificación del recurso humano
- Aumento en nivel de ingreso, específicamente para aquellas personas que trabajan en a fábrica
- Desarrollo del comercio y servicios
- Desarrollo de un mercado de pequeñas y medianas empresas contratistas y de servicios, proveedoras de la industria celulosa, las que han integrado en su gestión el concepto de calidad y normas que exigen los mercados externos a la empresa celulosa.
- Pérdida relativa de la actividad agrícola en la economía comunal
- Una comuna productora de materias primas para la industria forestal de la región, mediante uso del suelo con plantaciones forestales
- Coexiste en el sector rural del territorio una vocación agrícola, con gran cantidad de pequeños agricultores de cultivos tradicionales con bajo nivel de tecnología, limitados por la mala calidad de los suelos, falta de riego, escasa asistencia técnica y con predios de menor superficie.

La variedad de plantaciones forestales, también se limita por la calidad del suelo y riego que presenta la comuna.

2.2.- La vocación preferente.

De acuerdo a lo indicado, la comuna de Laja cuenta con condiciones para el desarrollo industrial y de las pequeñas y medianas empresas, PYMES prestadoras de servicios de la industria del papel y la celulosa; y de otros rubros manufactureros. En este nivel se ubican las principales fortalezas y oportunidades de desarrollo, de manera de fortalecer la oferta de estas empresas productivas, que permita a la comuna una inserción en el desarrollo regional contribuyendo a resolver los temas mas críticos del desarrollo comunal.

Paralelo a ello como tema emergente, se ha desarrollado un turismo principalmente local y provincial, orientado a la utilización de los atractivos naturales, sin embargo aún no se ha desarrollado una oferta turística propiamente tal.

2.2.1.- Oportunidades para el desarrollo comunal.

Las actuales condiciones de su estructura productiva y disponibilidad de recursos de la comuna, en torno al sector industrial constituyen oportunidad para orientar su desarrollo, sobre la base de su vocación preferente.

La presencia de la industria celulosa Laja representa una oportunidad como demandantes de insumos y de servicios

El "know how" de las PYMES de Laja contratistas y de servicios, en cuanto a su nivel de calificación; asociado a la presencia de grandes plantas industriales, ubicadas en la provincia de Bío Bío, tales como Nacimiento y Santa Fé en Nacimiento, Aserraderos Andinos en Cabrero, Aserradero Mininco en Mulchén, industrias ubicados en Los Andeles (IANSA, NESTLE),

demandantes de productos y servicios industriales, constituye un escenario de desarrollo a potenciar.

La ausencia de un puerto seco en la provincia, que sirva de almacenamiento y acopio de productos con destinos a los puertos de la región, potencialmente representa una oportunidad para Laja a implementar, por su carácter industrial, su ubicación e infraestructura vial, lo que ofrece la posibilidad de implementar un puerto seco en la comuna.

Desarrollo de puntos de actividad agrícola, en sectores donde si existen condiciones favorables de riego, calidad de suelos y experiencia de comercialización. Mediante el desarrollo de una agricultura no tradicional (hortalizas, flores, miel) de carácter intensivo, incorporando tecnología, asesoría técnica y de gestión, orientando la producción al mercado local, abasteciendo a instituciones y empresas de la comuna y vecinas.

Otra oportunidad de desarrollo complementarias a las indicadas, se relaciona con el desarrollo de formas de turismo, como una alternativa de diversificación que permita incrementar los bajos ingresos de los sectores rurales, aprovechando la oferta de lagunas y la cultura campesina presentes en la comuna.

2.2.2.- Dificultades para el desarrollo comunal.

En relación con las restricciones que presenta la comuna para el desarrollo de las fortalezas y las oportunidades mencionadas, cabe destacar que estas se diferencian según el área donde se identifican.

En el sector de las PYMES industriales, las principales barreras corresponden por un parte a la alta dependencia de la Fábrica de Celulosa, la falta de información y promoción de instrumentos de fomento y financiamiento existentes, el alto nivel de competencia a nivel regional, entre otras.

En el ámbito agrícola, las dificultades que presenta para su desarrollo se asocia a las condiciones naturales, tales como carencia de riego, calidad de los suelos y el clima (fuertes heladas), en este caso las restricciones pueden ubicarse principalmente al nivel de inversión predial que permitan habilitar sistemas productivos de mayor competitividad. Constituyen además limitantes la atomización de la propiedad y la baja asociatividad entre de los pequeños productores.

Por otro lado el tema de desarrollo implica integrar la sustentabilidad considerando el impacto con el medio ambiente, situación que en especial en la comuna de Laja es un factor que incide, por el sello que le da a la comuna y que condiciona cualquier incitativa de oferta de desarrollo de oferta de productos y servicios hacia el exterior de la comuna.

Luego se requieren medidas y estrategias en ese sentido, tales como reforzar los programas de descontaminación vigentes y de mejorar la imagen de la comuna.

2.3.- Posición de la comuna en la región.

La comuna de Laja, tradicionalmente ha sido una comuna industrial y forestal. Desde esta perspectiva la comuna ha jugado un papel importante en el desarrollo regional.

En la actualidad y dado que la región ha reforzado su papel forestal, industrial y exportador, Laja presenta ventajas innegables para el desarrollo de su oferta. Algunos elementos que pueden contribuir en dicha dirección, se relacionan, en primer lugar con el mejoramiento de los sistemas de comunicación. En este sentido, el desarrollo del Biotren así como el mejoramiento de las carreteras constituyen acciones estratégicas para el desarrollo de esta oferta.

Sin embargo, asociado a lo anterior, se requiere el desarrollo de acciones tendientes a mejorar el posicionamiento de la comuna en la región. Seguramente debido a los deficitarios sistemas de comunicación vial que unen a la comuna con la región, Laja se ha "desdibujado". En esta perspectiva se requiere del desarrollo de acciones tendientes a mejorar o revertir esta situación.

Un aspecto importante de señalar es que la actual oferta comunal, industrial, constituye un hecho en el cual la acción pública no interviene, ni puede intervenir de manera definitiva. Sin embargo, en relación a la acción ambiental, si es posible desarrollar una acción conjunta entre privados y sector público. En este sentido un elemento central del reposicionamiento de Laja se relaciona con la idea de la clarificación y/o eliminación de los posibles efectos nocivos de las emisiones de gases.

Acciones complementarias en esta dirección nos parecen las siguientes:

Alianzas estratégicas con municipios. La comuna debe integrarse a asociaciones o convenios con municipios, como por ejemplo AMDEL (Asociación de Municipios para el Desarrollo Local), que esta trabajando en el tema turismo, mediante el desarrollo de formas de turismo vinculado a los atractivos naturales requiere del desarrollo de circuitos que involucra a varias comunas. Se trata de turismo diario, dirigido a la demanda del área urbana de Concepción. Asimismo el mejoramiento del sistema ferroviario y de carreteras requiere de inversiones que involucran a territorios mayores que la comuna y obligan a un desarrollo conjunto.

Por último, otra acción estratégica vincula a la comuna con el llamado Territorio de Planificación Silvoagropecuaria. El desarrollo de la pequeña agricultura, difícilmente se resolverá en los límites comunales. Al respecto se requiere de inversiones y acciones tales como desarrollo de mercados, que requieren de un tratamiento y solución supracomunal.

En definitiva, tanto el desarrollo de la oferta industrial de la comuna, así como la diversificación de su oferta en formas de turismo y desarrollo de la agricultura, requieren de una acción pública y privada que busque mejorar, la actual posición de Laja en el sistema regional.